**Глава 24. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ ОБ ОСПАРИВАНИИ**

**НЕНОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ**

**(БЕЗДЕЙСТВИЯ) ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО**

**САМОУПРАВЛЕНИЯ, ИНЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ, НАДЕЛЕННЫХ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИЛИ**

**ИНЫМИ ПУБЛИЧНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DB93eCNDE) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

Статья 197. Порядок рассмотрения дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DB93eCNFE) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

1. Дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее - органы, осуществляющие публичные полномочия), должностных лиц, в том числе судебных приставов - исполнителей, рассматриваются арбитражным судом по общим [правилам](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B984721C6F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DD9FeCNCE) искового производства, предусмотренным настоящим Кодексом, с особенностями, установленными в настоящей главе.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DB93eCNEE) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

2. Производство по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц возбуждается на основании заявления заинтересованного лица, обратившегося в арбитражный суд с требованием о признании недействительными ненормативных правовых актов или о признании незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов и лиц.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DB93eCN1E) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

Статья 198. Право на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании ненормативных правовых актов недействительными, решений и действий (бездействия) незаконными

О конституционно-правовом смысле и применении части 1 статьи 198 см. Определения Конституционного Суда РФ от 20.11.2003 [N 449-О](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D6C799A402CCBAE30B111E31212BB4A8C7D1A97796DA0DBe9NEE) и от 04.12.2003 [N 418-О](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D6C799E4726CBAE30B111E31212BB4A8C7D1A97796DA0D8e9NEE).

1. Граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89AeCN9E) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

2. Прокурор, а также органы, осуществляющие публичные полномочия, вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если они полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89AeCN8E) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

3. Заявления о признании ненормативных правовых актов недействительными, решений и действий (бездействия) незаконными рассматриваются в арбитражном суде, если их рассмотрение в соответствии с федеральным законом не отнесено к компетенции других судов.

4. Заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Статья 199. Требования к заявлению о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными

1. Заявление о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными должно соответствовать требованиям, предусмотренным [частью 1](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B984721C6F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DD9FeCN1E), [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B984721C6F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DD9CeCN9E), [2](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B984721C6F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DD9CeCN8E) и [10 части 2](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B984721C6F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DD9CeCN0E), [частью 3 статьи 125](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B984721C6F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DD9DeCN8E) настоящего Кодекса.

В заявлении должны быть также указаны:

1) наименование органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение, совершили оспариваемые действия (бездействие);

2) название, номер, дата принятия оспариваемого акта, решения, время совершения действий;

3) права и законные интересы, которые, по мнению заявителя, нарушаются оспариваемым актом, решением и действием (бездействием);

4) законы и иные нормативные правовые акты, которым, по мнению заявителя, не соответствуют оспариваемый акт, решение и действие (бездействие);

5) требование заявителя о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

В заявлении об оспаривании решений и действий (бездействия) должностного лица службы судебных приставов должны быть также указаны сведения об исполнительном документе, в связи с исполнением которого оспариваются решения и действия (бездействие) указанного должностного лица.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697E984624C5F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DA93eCNBE) от 02.10.2007 N 225-ФЗ)

2. К заявлению прилагаются документы, указанные в [статье 126](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B984721C6F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DD9DeCNBE) настоящего Кодекса, а также текст оспариваемого акта, решения.

К заявлению об оспаривании решений и действий (бездействия) должностного лица службы судебных приставов прилагаются, кроме того, уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление копии заявления и необходимых доказательств указанному должностному лицу и другой стороне исполнительного производства.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697E984624C5F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DA93eCNDE) от 02.10.2007 N 225-ФЗ)

О некоторых вопросах, связанных с применением части 3 статьи 199 см. Информационное [письмо](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D6C769F4C26CBAE30B111E312e1N2E) Президиума ВАС РФ от 13.08.2004 N 83.

3. По ходатайству заявителя арбитражный суд может приостановить действие оспариваемого акта, решения.

Статья 200. Судебное разбирательство по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89AeCNAE) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

1. Дела об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц рассматриваются судьей единолично в срок, не превышающий трех месяцев со дня поступления соответствующего заявления в арбитражный суд, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятие решения по делу, если иной срок не установлен федеральным законом. Указанный в настоящем абзаце срок может быть продлен на основании мотивированного заявления судьи, рассматривающего дело, председателем арбитражного суда до шести месяцев в связи с особой сложностью дела, со значительным числом участников арбитражного процесса.

(в ред. Федеральных законов от 30.04.2010 [N 69-ФЗ](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D6176964625CBAE30B111E31212BB4A8C7D1A97796DA0DCe9N2E), от 27.07.2010 [N 228-ФЗ](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89AeCNDE))

Дела об оспаривании решений и действий (бездействия) должностного лица службы судебных приставов рассматриваются в срок, не превышающий десяти дней со дня поступления заявления в арбитражный суд, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятие решения по делу.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697E984624C5F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DA93eCNFE) от 02.10.2007 N 225-ФЗ)

2. Арбитражный суд извещает о времени и месте судебного заседания заявителя, а также орган или должностное лицо, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), и иных заинтересованных лиц. Неявка указанных лиц, извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения дела, если суд не признал их явку обязательной.

3. Арбитражный суд может признать обязательной явку в судебное заседание представителей органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, принявших оспариваемый акт, решение или совершивших оспариваемые действия (бездействие), и вызвать их в судебное заседание. Неявка указанных лиц, извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, является основанием для наложения штрафа в порядке и в размерах, которые установлены в [главе 11](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B984721C6F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0DD9BeCN8E) настоящего Кодекса.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89AeCNCE) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

В соответствии с конституционно-правовым смыслом, выявленном в [Определении](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D6E7C9D4C2DCBAE30B111E31212BB4A8C7D1A97796DA0D9e9N9E) Конституционного Суда РФ от 12.07.2006 N 267-О, часть 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации предполагает, что налогоплательщик вправе предоставить, а арбитражные суды обязаны исследовать документы, которые являются основанием получения налогового вычета, независимо от того, были ли эти документы истребованы и исследованы налоговым органом при решении вопроса о привлечении налогоплательщика к налоговой ответственности и предоставлении налогового вычета.

4. При рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89AeCNFE) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

5. Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

6. В случае непредставления органом или лицом, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), доказательств, необходимых для рассмотрения дела и принятия решения, арбитражный суд может истребовать их по своей инициативе.

Статья 201. Решение арбитражного суда по делу об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89AeCN1E) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

1. Решение по делу об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц принимается арбитражным судом по правилам, установленным в [главе 20](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B984721C6F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA1DA9CeCNFE) настоящего Кодекса.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89AeCN0E) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

2. Арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89BeCN9E) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

3. В случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89BeCN8E) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

4. В резолютивной части решения по делу об оспаривании ненормативных правовых актов, решений органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц должны содержаться:

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89BeCNBE) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

1) наименование органа или лица, принявших оспариваемый акт, решение; название, номер, дата принятия оспариваемого акта, решения;

2) название закона или иного нормативного правового акта, на соответствие которому проверены оспариваемый акт, решение;

3) указание на признание оспариваемого акта недействительным или решения незаконным полностью или в части и обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя либо на отказ в удовлетворении требования заявителя полностью или в части.

5. В резолютивной части решения по делу об оспаривании действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, об отказе в совершении действий, в принятии решений должны содержаться:

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89BeCNDE) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

1) наименование органа или лица, совершивших оспариваемые действия (бездействие) и отказавших в совершении действий, принятии решений; сведения о действиях (бездействии), решениях;

2) название закона или иного нормативного правового акта, на соответствие которым проверены оспариваемые действия (бездействие), решения;

3) указание на признание оспариваемых действий (бездействия) незаконными и обязанность соответствующих органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц совершить определенные действия, принять решения или иным образом устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя в установленный судом срок либо на отказ в удовлетворении требования заявителя полностью или в части.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89BeCNCE) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

6. В резолютивной части решения арбитражный суд может указать на необходимость сообщения суду соответствующими органом или лицом об исполнении решения суда.

О некоторых вопросах применения части 7 статьи 201 см. [информационное письмо](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D6C7C974027CBAE30B111E312e1N2E) Президиума ВАС РФ от 24.07.2003 N 73.

7. Решения арбитражного суда по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц подлежат немедленному исполнению, если иные сроки не установлены в решении суда.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89BeCNFE) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

8. Со дня принятия решения арбитражного суда о признании недействительным ненормативного правового акта полностью или в части указанный акт или отдельные его положения не подлежат применению.

9. Копия решения арбитражного суда направляется в пятидневный срок со дня его принятия заявителю, в органы, осуществляющие публичные полномочия, должностным лицам, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие). Суд может также направить копию решения в вышестоящий в порядке подчиненности орган или вышестоящему в порядке подчиненности лицу, прокурору, другим заинтересованным лицам.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B9F4724C2F33AB948EF1015B4159B7A539B786DA0D89BeCNEE) от 27.07.2010 N 228-ФЗ)

[*р. III, "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 07.06.2013) {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=6FA4B7EC04F10ACF585F01CC76282C2D697B984721C6F33AB948EF1015B4159B7A539B7A6BeAN6E)